

Uchwała Nr 2/2019

Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Biskupiec

z dnia 16 sierpnia 2019 r.

w sprawie: wyrażenia przez Komisję opinii odnośnie zasadności petycji z dnia 29 maja 2019r. wniesionej na ręce Przewodniczącego Rady Gminy Biskupiec w zakresie wykładni § 10 pkt 2) lit. m) Regulaminu Utrzymania Czystości i Porządku na terenie Gminy Biskupiec (powyższe unormowanie regulaminowe mówi o niektórych odpadach budowlanych i rozbiórkowych pochodzących z indywidualnie prowadzonych remontów i innych robót budowlanych na które nie jest wymagane przepisami prawa uzyskanie pozwolenia na budowę lub zgłoszenia zamiaru prowadzenia robót do właściwego organu administracji publicznej).

Na podstawie § 3 załącznika Nr 4 do Statutu Gminy Biskupiec Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Biskupiec uchwala, co następuje:

§ 1. Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Gminy Biskupiec po szczegółowej analizie treści petycji z dnia 29 maja 2019 r., wniesionej na ręce Przewodniczącego Rady Gminy, w zakresie wykładni § 10 pkt 2) lit. m) Regulaminu Utrzymania Czystości i Porządku na terenie Gminy Biskupiec (dotyczy on niektórych odpadów budowlanych i rozbiórkowych pochodzących z indywidualnie prowadzonych remontów i innych robót budowlanych na które nie jest wymagane przepisami prawa uzyskanie pozwolenia na budowę lub zgłoszenie zamiaru prowadzenia robót do właściwego organu administracji publicznej) uznaje powyższą petycję za całkowicie bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie stanowiska wyrażonego w § 1. Stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwała niniejsza podlega zatwierdzeniu na najbliższej sesji Rady Gminy.

Przewodniczący Komisji:

Tadek Ocenię

Członkowie komisji:

Lukaszowski P. P.
Tomasz Dembek

Załącznik nr 1 do Uchwały Nr 2/2019
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Gminy Biskupiec
z dnia 16 sierpnia 2019 r.

Uzasadnienie

Dnia 29 maja 2019r. do Rady Gminy Biskupiec wpłynęła petycja mieszkanki tut. Gminy odnośnie wątpliwości związanych z wykładnią § 10 pkt 2) lit. m) Regulaminu Utrzymania Czystości i Porządku na terenie Gminy Biskupiec.

Pismem z dnia 5 czerwca 2019 r. Przewodniczący Rady Gminy Biskupiec przekazał w/w petycję w celu zapoznania się i zajęcia stanowiska do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Biskupiec.

Komisja w sposób szczegółowy zapoznała się z treścią opisanej wyżej petycji, badając zwłaszcza istotę oraz zasadność tez stawianych w owym piśmie. Wnioskodawczynie wniosła w swojej petycji o przeanalizowanie § 10 pkt 2) lit. m) wspomnianego na wstępie Regulaminu. W tym miejscu celowe jest zacytowanie jego postanowień :

„m) Odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady budowlane pochodzące z indywidualnie prowadzonych remontów i innych robót budowlanych wykonywanych we własnym zakresie na wykonanie których nie jest wymagane uzyskanie pozwolenia na budowę lub na wykonanie których nie jest wymagane zgłoszenie zamiaru prowadzenia robót do właściwego organu administracji należy zbierać selektywnie w workach i przekazać do punktu selektywnej zbiórki odpadów.”

Na tle powyższego uregulowania autorka petycji stawia tezę, że „poprzednia Rada Gminy” przytoczony zapis wprowadziła zapewne jako zwykłą pomyłkę pisarską lub na czyjeś zamówienie, gdyż faworyzuje on (ów zapis) nielegalne działania budowlane i dyskryminuje osoby dysponujące pozwoleniem na budowę czy zgłoszeniem.

Komisja w sposób wielopłaszczyznowy dokonała analizy powyższej argumentacji, badając zasadność stawianych w petycji tez oraz formułowanych wniosków końcowych.

Po drobiazgowym badaniu przedmiotowej petycji Komisja uznała ją za całkowicie bezzasadną. Na stanowisko Komisji złożyło się kilka elementów. Komisja po pierwsze postanawia przypomnieć, że w/w uregulowanie regulaminowe, jak i cała uchwała były przedmiotem weryfikacji ze strony organu nadzoru, jakim jest Wojewoda Warmińsko- Mazurski.

Bezspornym pozostaje fakt, że omawiany fragment Regulaminu nie został przez w/w organ nadzoru zausterkowany, co oznacza, że jest on unormowaniem korzystającym z domniemania prawnej poprawności.

Autorce petycji umknął – zdaniem Komisji - niezmiernie ważny fakt, że analizowany zapis Regulaminu przewiduje wprawdzie w tym przypadku możliwość selektywnego zbierania określonych odpadów budowlanych, ale określa, iż odnosi się to do wskazanych remontów i innych robót budowlanych. Rada Gminy Biskupiec nie mogła w tym miejscu zapisów Regulaminu wkraczać w materię zagadnień objętych odrębnymi ustawami.

Powyższe regulacje Rada Gminy wprowadziła w Regulaminie działając w granicach określonych przez zapisy art. 4 ust. 2 pkt 1) lit. a) ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (jednolity tekst: DZ. U. z 2018 r. poz. 1454 z późn. zm).

Stosowanie do treści powyższego przepisu:

„2. Regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące :

1) Wymagań w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości obejmujących :

a) Prowadzenie selektywnego zbierania i odbierania lub przyjmowania przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych lub zapewnienie przyjmowania w inny sposób co najmniej takich odpadów komunalnych jak: przeterminowane leki i chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielogabarytowe, zużyte opony, odpady zielone oraz odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne, a także odpadów komunalnych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 4a,”

Opisane wyżej szczegółowe zasady,, Rada Gminy ustaliła właśnie w przytoczonych wcześniej postanowieniach § 10 pkt 2)lit. m) Regulaminu, a więc postąpiła w sposób prawem przepisany. Skoro więc zapisy regulaminowe w tym fragmencie nie zostały - jak już to nadmieniono - przez Wojewodę zakwestionowane to należy je respektować.

Omawiany obowiązek przestrzegania Regulaminu w uchwalonym przez Radę Gminy Biskupiec kształcie jest ściśle powiązany z uregulowaniami zawartymi w art. 59 a ust. 1 i ust. 2 pkt 5) w zw. z art. 59 ust. 1 i art. 18 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (jednolity tekst: Dz. U. z 2019 r. poz. 1186). Po myśli art.59 a ust.2 pkt 5) w/w ustawy organ nadzoru budowlanego przeprowadza na wezwanie inwestora obowiązkową kontrolę budowy, która obejmuje m.in. sprawdzenie uporządkowania terenu budowy (organ nadzoru budowlanego wydaje decyzję w sprawie pozwolenia

na użytkowanie obiektu budowlanego po przeprowadzeniu obowiązkowej kontroli, o której mowa w art.59 a).

W świetle powyższych norm prawnych nie można też nie zauważyć, że przewidziany w art. 26 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (jednolity tekst: DZ. U. z 2019 r. poz. 701 z późn. zm.) ciążyący na posiadaczu odpadów obowiązek niezwłocznego (tj. bez nieuzasadnionej zwłoki) usunięcia odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania jest obowiązkiem ciążyącym na nim z mocy samego prawa. Posiadacz odpadów jest zobowiązany wykonać go bez wezwania. Jeżeli go nie wykonuje, wkracza z urzędu organ administracji publicznej (w tym przypadku wójt gminy) nakazując decyzją administracyjną posiadaczowi usunięcia odpadów.

W powyższym obowiązku posiadacz odpadów nie może być wyręczony przez gminę. Należy zauważyć, że przedmiotowy obowiązek łączy się z ustawowo określonym domniemaniem, że władający powierzchnią ziemi jest posiadaczem odpadów znajdujących się na nieruchomości (dla por. art. 3 ust.1 pkt 19) ustawy o odpadach).

Biorąc pod uwagę powyższe wyjaśnienia należało przedmiotową petycję uznać za całkowicie bezzasadną.