

Uchwała Nr LIII/482/23
Rady Gminy Biskupiec
z dnia 23 marca 2023 r.

w sprawie: zatwierdzenia Uchwały Nr 3 /2023 Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Biskupiec, z dnia 9 marca 2023 r. w sprawie wyrażenia przez Komisję opinii odnośnie zasadności skargi z dnia 14 grudnia 2022r. złożonej przez osobę fizyczną, na Wójta Gminy Biskupiec w związku z niewykonaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego za pośrednictwem usług danych przestrzennych zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa oraz uznania skargi za bezzasadną.

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (jednolity tekst: Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 229 pkt 3) ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.) i zgodnie z § 3 załącznika Nr 4 do Statutu Gminy Biskupiec, Rada Gminy Biskupiec uchwała, co następuje:

§ 1. Rada Gminy Biskupiec postanawia zatwierdzić Uchwałę Nr 3/2023 Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Biskupiec z dnia 9 marca 2023 r. w sprawie wyrażenia przez Komisję opinii odnośnie zasadności skargi z dnia 14 grudnia 2022r. złożonej przez osobę fizyczną, na Wójta Gminy Biskupiec w związku z niewykonaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego za pośrednictwem usług danych przestrzennych zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa oraz uznania skargi za bezzasadną.

§ 2. Uznaje się, że wniesioną w dniu 14 grudnia 2022 r. skarga, noszącą datę 14 grudnia 2022r. w przedmiocie opisanym w § 1 jest skargą bezzasadną.

§ 3. Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do Uchwały.

§ 4. O sposobie rozpatrzenia skargi Przewodniczący Rady zawiadomi wnoszącego skargę.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Kazimierz Zalewski

Uzasadnienie

W dniu 14 grudnia 2022 r. do Rady Gminy Biskupiec wpłynęła skarga z dnia 14 grudnia 2022r. złożona przez osobę fizyczną, na Wójta Gminy Biskupiec w związku z niewykonaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego za pośrednictwem usług danych przestrzennych zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Pismem z dnia 13 stycznia 2023 r. Przewodniczący Rady Gminy Biskupiec przekazał w/w skargę w celu zapoznania się i zajęcia stanowiska do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Biskupiec w celu zapoznania się i wydania stosownej opinii.

Uchwałę Nr 3/2023 podjętą w dniu 9 marca 2023 r. Komisja ta po analizie treści w/w skargi uznała powyższą skargę za bezzasadną.

Komisja uznała, iż Wójt Gminy Biskupiec nie dopuścił się w zakresie poruszonym w skardze bezczynności. Niezasadne jest przy tym stawianie organowi wykonawczemu zarzutu, iż ten nie wypełnia wszystkich ustawowych wymogów w przedmiocie zapewnienia dostępu dodanych przestrzennych w tematyce zbioru aktów planowania przestrzennego za pośrednictwem usług sieciowych danych przestrzennych. Według członków Komisji Wójt Gminy Biskupiec zapewnia prawidłowy dostęp do danych przestrzennych z zakresu zagospodarowania przestrzennego.

Rada Gminy Biskupiec podziela opinię Komisji uważając, że skarga nie jest słuszna. Uznając skargę na bezczynność Wójta za bezzasadną Rada Gminy wzięta pod rozwagę zgromadzony w przedmiotowej sprawie materiał, w tym dostępne w przestrzeni publicznej poglądy przedsiębiorców operatorów zajmujących się na rynku usług danych przestrzennych problematyką będącą przedmiotem niniejszej skargi. Kluczowe w tym postępowaniu było przyjęcie przez tut. Jednostkę – jako bezspornego – faktu, iż Wójt Gminy Biskupiec nie dopuścił się w zakresie poruszanych w skardze bezczynności. Niezasadne w związku z tym jest stawianie organowi wykonawczemu zarzutu, iż ten nie wypełnia wszystkich ustawowych wymogów w przedmiocie zapewnienia dostępu do danych przestrzennych w tematyce zbioru aktów planowania przestrzennego za pośrednictwem usług sieciowych danych przestrzennych.

Zbiory te są udostępniane za pośrednictwem usług sieciowych: poprzez dostęp do funkcji ich przeglądania (WMS), pobierania (WFS) oraz wyszukiwania (CSW), w myśl obowiązujących w tej materii przepisów, w tym m.in.: Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz.U. z 2020 r. poz. 1916), Ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 503 z późn. zm.), Ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne

i kartograficzne (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 1990 z późn. zm.) Ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r. poz. 902). Nie podlegać powinno też kwestii i to, że analizowane zbiory danych udostępniane są przez tut. Organ na ogólnie dostępnym portalu mapowym <https://mapa.inspire-hub.pl/>, przy czym zapewniona jest też realna możliwość ich faktycznego (fizycznego) pobrania. W tym miejscu należy z całą mocą zaznaczyć, że Wójt Gminy Biskupiec zapewnia prawidłowy dostęp do danych przestrzennych z zakresu zagospodarowania przestrzennego.

Należy tutaj wskazać, że skargę w niniejszym przypadku składa osoba fizyczna, która nie inicjuje jednocześnie żadnej swojej sprawy indywidualnej, czyli nie domaga się aktu lub czynności podejmowanej w jej indywidualnym, personalnie określonym przypadku. Przymiot indywidualności aktów i czynności, oznacza że są one kierowane do określonych podmiotów.

Udostępnianie danych przestrzennych ma charakter generalny, nie wymaga wniosku jakiegokolwiek podmiotu i następuje ex lege, w wyniku realizacji obowiązku nałożonego na organy władzy publicznej w art. 67a - 67c ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Udostępnianie przez organy właściwe informacji w zbiorach danych przestrzennych nie ma zatem charakteru indywidualnego, gdyż czynności podejmowane w tym zakresie nie są skierowane do indywidualnie oznaczonego adresata. Stwierdzić zatem należy jednoznacznie, że sama czynność utworzenia zbioru danych przestrzennych, czy też czynności zamieszczenia tam określonej informacji publicznej nie dotyczy uprawnień lub obowiązków Skarżącej. Nie istnieje też przepis prawa, który uprawniałby skarżącą do żądania zamieszczenia lub usunięcia z tych zbiorów danych przestrzennych informacji publicznej. Wynikający z przepisów ustawy obowiązek organu utworzenia zbiorów danych przestrzennych nie rodzi w tym przypadku po stronie skarżącej uprawnień (dla por. postanowienie WSA w Gdańsku z dnia 20 września 2022 r. sygn. akt II SAB/Gd 92/22, LEX nr 3405815; wyrok NSA z dnia 20 listopada 2008 r. sygn. akt I OSK 611/08 postanowienie WSA w Szczecinie z dnia 2 grudnia 2022 r. II SAB/Sz 249/22, LEX nr 3446387; postanowienie WSA w Poznaniu z dnia 25 października 2022 r. IV SAB/Po 139/22, LEX nr 3424047).

Reasumując powyższe rozważania Rada Gminy Biskupiec uznaje opisaną wyżej skargę za bezzasadną w całości.