

Uchwała Nr 3/2021

Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Biskupiec

z dnia 18 maja 2021 r.

W sprawie: wyrażenia przez Komisję opinii odnośnie zasadności petycji z dnia 17 kwietnia 2021 r. złożonej przez Instytut Strategii 2050 przy Stowarzyszeniu Polska 2050 w przedmiocie zamieszczenia w uchwale Rady Gminy o zasadach wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy przepisów dających uprawnienie Wójtowi do oddania w najem lub podnajem lokalu na czas nieoznaczony osobom z niepełnosprawnością w stopniu umiarkowanym i znacznym bez konieczności spełnienia kryterium dochodowego oraz osobom wychodzącym z systemu pieczy zastępczej bez konieczności spełnienia wymagań dotyczących warunków zamieszkiwania oraz kryterium dochodowego.

Na podstawie §3 załącznika Nr 4 do Statutu Gminy Biskupiec Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Biskupiec uchwala, co następuje:

§ 1. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Biskupiec po wnikliwej analizie analizuje treść petycji z dnia 17 kwietnia 2021 r., wniesionej do Rady Gminy Biskupiec przez Instytut Strategii 2050 przy Stowarzyszeniu Polska 2050 w sprawie zamieszczenia w uchwale Rady Gminy o zasadach wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy przepisów dających uprawnienie Wójtowi do oddania w najem lub podnajem lokalu na czas nieoznaczony osobom z niepełnosprawnością w stopniu umiarkowanym i znacznym bez konieczności spełnienia kryterium dochodowego oraz osobom wychodzącym z systemu pieczy zastępczej bez konieczności spełnienia wymagań dotyczących warunków zamieszkiwania oraz kryterium dochodowego, postanawia uznać powyższą petycję za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie stanowiska wyrażonego w § 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwała niniejsza podlega zatwierdzeniu na najbliższej sesji Rady Gminy.

Przewodnicząca Komisji:

Tomasz Demian

Członkowie Komisji:

Tomasz Demian
Arkadiusz Pał

Załącznik nr 1 do Uchwały
Nr 3/2021
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Gminy Biskupiec
z dnia 18 maja 2021 r.

Uzasadnienie

Instytut Strategie 2050 przy Stowarzyszeniu Polska 2050 w dniu 17 kwietnia 2021 r. wniósł petycję, przekazaną w dniu 20 kwietnia 2021 r. do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Biskupiec, w przedmiocie zamieszczenia w uchwale Rady Gminy o zasadach wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy przepisów dających uprawnienie Wójtowi do oddania w najem lub podnajem lokalu na czas nieoznaczony osobom z niepełnosprawnością w stopniu umiarkowanym i znacznym bez konieczności spełnienia kryterium dochodowego oraz osobom wychodzącym z systemu pieczy zastępczej bez konieczności spełnienia wymagań dotyczących warunków zamieszkiwania oraz kryterium dochodowego.

Komisja doskonała analizy argumentacji przedstawionej przez Wnioskodawcę.

Szczegółowe badanie treści petycji doprowadziło Komisję do generalnego wniosku, iż postulowane w petycji zmiany do przedmiotowej uchwały są bezzasadne.

Należy po pierwsze zauważyć, że proponowany przez Wnioskodawcę zakres zmian opisanej w petycji uchwały miałyby dotyczyć uchwały mającej rangę aktu prawa miejscowego, co obliguje organ uchwałodawczy gminy do stosowania daleko idącej ostrożności zmian legislacyjnych na poziomie jednostki samorządu terytorialnego. Wiadomym jest fakt, że zasady wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy uchwalane są przez rady gminy są aktami prawa miejscowego (por. wyrok NSA z dnia 20 marca 2002 r. II SA/Wr 177/02, OwSS 2002/3, poz. 73).

„Rada gminy regulując zasady wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego, obowiązana jest określić przesłanki przedmiotowe, którymi są warunki zamieszkiwania i wysokość dochodu. Warunki mieszkaniowe stanowią obok wysokości dochodu kryterium ustawowe, od spełnienia którego zależy zawarcie umowy najmu lub podnajmu lokalu wchodzącego w skład mieszkaniowego zasobu gminy” (wyrok NSA z dnia 21 października 2008 r. I OSK 598/08, LEX nr 511534).

W tym miejscu należy zauważyć, że nowela marcowa (Dz. U. z 2018 r. poz. 756 – wprowadza ona zmiany w różnych ustawach) z dniem 21 kwietnia 2019 r. wprowadziła zmiany w ustawie z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz. 611).

Dodanie w art. 4 ust. 2b do zapisów w/w, ustawy oznacza wprowadzenie ustawowej możliwości przekazywania lokali z mieszkaniowego zasobu gminy na potrzeby beneficjentów ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz. 1876 ze zm.)

oraz ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz. 821 z późn. zm.) w celu tworzenia mieszkań chronionych, o których mowa w ustawie o pomocy społecznej oraz pozyskiwaniu lokali dla beneficjentów ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

Należy w tym miejscu też wskazać, że po myśli nowego art. 21 ust. 3 pkt 6a) ustawy o ochronie praw lokatorów ... zasady wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy powinny określać m.in. „6a) warunki, jakie musi spełniać lokal wskazywany dla osób niepełnosprawnych, z uwzględnieniem rzeczywistych potrzeb wynikających z rodzaju niepełnosprawności;”

Powyższa regulacja – zdaniem Komisji – nie daje jednak radzie gminy legitymacji do przyznania wójtowi uprawnień wskazywanych w petycji, gdyż ustawodawca powyższym zacytowanym przepisem nie dał organowi uchwałodawczemu legitymacji do przekazania organowi wykonawczemu (Wójtowi) uprawnienia do „oddania w najem lub podnajem lokalu na czas nieoznaczony osobom z niepełnosprawnością w stopniu umiarkowanym i znacznym bez konieczności spełnienia kryterium dochodowego oraz osobom wychodzącym z systemu pieczy zastępczej bez konieczności spełnienia wymagań dotyczących warunków zamieszkiwania oraz kryterium dochodowego.”

Biorąc pod uwagę fakt, że proponowane w petycji zmiany w uchwale dotyczącej zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Gminy, przekraczają ustawowe kompetencje przyznane samorządowemu normodawcy, Komisja uznała za bezzasadną.

Uchwała Nr XXVIII/249/21

Rady Gminy Biskupiec

z dnia 28 maja 2021 r.

w sprawie: **zatwierdzenia Uchwały Nr 3/2021 Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Biskupiec z dnia 18 maja 2021 r. w sprawie wyrażenia przez Komisję opinii odnośnie zasadności petycji z dnia 17 kwietnia 2021 r. złożonej przez Instytut Strategii 2050 przy Stowarzyszeniu Polska 2050 w przedmiocie zamieszczenia w uchwale Rady Gminy o zasadach wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy przepisów dających uprawnienie Wójtowi do oddania w najem lub podnajem lokalu na czas nieoznaczony osobom z niepełnosprawnością w stopniu umiarkowanym i znacznym bez konieczności spełnienia wymagań kryterium dochodowego oraz osobom wychodzącym z systemu pieczy zastępczej bez konieczności wymagań dotyczących warunków zamieszkiwania oraz kryterium dochodowego oraz uznania petycji za bezzasadną.**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (jednolity tekst: Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) i zgodnie z § 3 załącznika Nr 4 do Statutu Gminy Biskupiec, Rada Gminy Biskupiec uchwala co następuje:

§ 1. Rada Gminy Biskupiec postanawia zatwierdzić Uchwałę Nr 3/2021 Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Biskupiec z dnia 18 maja 2021 r. w sprawie wyrażenia przez Komisję opinii odnośnie zasadności petycji z dnia 17 kwietnia 2021 r. złożonej przez Instytut Strategii 2050 przy Stowarzyszeniu Polska 2050 w przedmiocie zamieszczenia w uchwale Rady Gminy o zasadach wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy przepisów dających uprawnienie Wójtowi do oddania w najem lub podnajem lokalu na czas nieoznaczony osobom z niepełnosprawnością w stopniu umiarkowanym i znacznym bez konieczności spełnienia wymagań kryterium dochodowego oraz osobom wychodzącym z systemu pieczy zastępczej bez konieczności wymagań dotyczących warunków zamieszkiwania oraz kryterium dochodowego oraz uznania petycji za bezzasadną.

§ 2. Uznaje się, że wniesiona w dniu 17 kwietnia 2021 r. petycja opisana w § 1, jest petycją całkowicie bezzasadną.

§ 3. Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do Uchwały.

§ 4. O sposobie rozpatrzenia petycji Przewodniczący Rady zawiadomi wnoszącego petycję.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Kazimierz Zalewski

Załącznik nr 1 do Uchwały
Nr XXVIII/249/21
Rady Gminy Biskupiec
z dnia 28 maja 2021 r.

Uzasadnienie

Dnia 17 kwietnia 2021 r. do Rady Gminy Biskupiec wpłynęła petycja Instytutu Strategii 2050 przy Stowarzyszeniu Polska 2050 w przedmiocie zamieszczenia w uchwale Rady Gminy Biskupiec o zasadach wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy przepisów dających uprawnienie Wójtowi do oddania w najem lub podnajem lokalu na czas nieoznaczony osobom z niepełnosprawnością w stopniu umiarkowanym i znacznym bez konieczności spełnienia wymagań kryterium dochodowego oraz osobom wychodzącym z systemu pieczy zastępczej bez konieczności spełnienia wymagań kryterium dochodowego oraz osobom wychodzącym z systemu pieczy zastępczej bez konieczności spełnienia wymagań dotyczących warunków zamieszkiwania oraz kryterium dochodowego .

Powyzsza petycję przekazano w celu zapoznania się oraz zajęcia stanowiska przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Biskupiec.

Uchwała Nr 3/2021 podjęta w dniu 18 maja 2021 r. w/w Komisja- po analizie treści petycji - postanowiła uznać powyższa petycję za bezzasadną.

Rada Gminy Biskupiec z odpowiednia w tej sytuacji szczegółowością przeanalizowała motywy stanowiska Komisji, postanawiając zatwierdzić tok rozumowania członków w/w Komisji.

Należy po pierwsze wskazać, iż Rada Gminy Biskupiec uważa, że proponowane w petycji korekty zapisów w opisaney wyżej uchwale są bezzasadne. Zgodzić się najpierw też trzeba z poglądem, że autorzy petycji wkraczając wprost w autonomię jednostek samorządu terytorialnego zapominają, iż wnoszą o zmianę uchwały mającej rangę aktu prawa miejscowego, co obliguje organ uchwałodawczy gminy do stosowania zabiegów o charakterze ostrożnościowym, jeśli chodzi o zmiany legislacyjne na poziomie jednostki samorządu terytorialnego. Niewątpliwym jest tutaj fakt, że zasady wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy uchwalone przez rady gminy są aktami prawa miejscowego (por. wyrok NSA z dnia 20 marca 2002 r. II SA/Wr 177/02, OwSS 2002/3, poz. 73). Warto tu przypomnieć, że „ Rada gminy reguluje zasady wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy, obowiązana jest określić przesłanki przedmiotowe, którymi są warunki zamieszkiwania i wysokość dochodu. Warunki mieszkaniowe stanowią obok wysokości dochodu kryterium ustawowe, od spełnienia którego zależy zawarcie umowy najmu lokalu

wchodzącego w skład mieszkaniowego zasobu gminy” (wyrok NSA z dnia 21 października 2008 r. I OSK 598/08, Lex nr 511534)

W tym miejscu należy zauważyć, że nowela marcowa (Dz. U. z 2018 r. poz. 756- Wprowadza ona zmiany w różnych ustawach z dniem 21 kwietnia 2019r. wprowadziła zmiany w ustawie z dnia 21 czerwca 2001r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego(tekst jednolity : Dz. U. z 2020, poz. 611).

Dodanie w art. 4 ust. 2 b do zapisów w/w ustawy oznacza wprowadzenie ustawowej możliwości przekazywania lokali z mieszkaniowego zasobu gminy na potrzeby beneficjentów ustawy z dnia 12 marca 2004 r o pomocy społecznej (tekst jednolity : Dz. U. z 2020 r. poz. 1876 ze zm.) oraz ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tekst jednolity : Dz. U. z 2020r. poz. 821 z późn. zm.) w celu tworzenia mieszkań chronionych, o których mowa w ustawie o pomocy społecznej oraz pozyskiwania lokali dla beneficjentów ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

Należy w tym miejscu też wskazać, że po myśli nowego art. 21 ust. 3 pkt 6a) ustawy o ochronie praw lokatorów ... zasady wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy powinny określać min. „ 6 a) warunki, jakie musi spełnić lokal wskazywany dla osób niepełnosprawnych, z uwzględnieniem rzeczywistych potrzeb wynikających z rodzaju niepełnosprawności .”

Powyższa regulacja- zdaniem Rady, która popiera stanowisko Komisji - nie daje jednak radzie gminy legitymacji do przyznania wójtowi uprawnień wskazanych w petycji, gdyż ustawodawca powyższym zacytowanym przepisem nie dał organowi uchwałodawczemu legitymacji do przyznania organowi wykonawczemu Wójtowi uprawnienia „do oddania w najem lub podnajem lokalu na czas nieoznaczony osobom z niepełnosprawnością w stopniu umiarkowanym i znacznym bez konieczności spełnienia wymagań kryterium dochodowego oraz osobom wchodzącym z systemu pieczy zastępczej bez konieczności spełnienia wymagań dotyczących warunków zamieszkiwania oraz kryterium dochodowego”.

Biorąc pod uwagę fakt, że proponowane w petycji zmiany w uchwale dotyczącej zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Gminy, przekraczają ustawowe kompetencje przyznane samorządowemu normodawcy, Rada Gminy uznała przedmiotową petycję za bezzasadną.